



Biroul permanent al Senatului
Bp 556 / 03.12.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr.491/2003 a plantelor
medicinale și aromatice**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.491/2003 a plantelor medicinale și aromatice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B536 din 5.11.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii plantelor medicinale și aromatice nr.491/2003.

Intervențiile legislative propuse urmăresc corelarea cu reglementările europene în domeniu și cu schimbările legislative și instituționale interne, care au avut loc din momentul intrării în vigoare a Legii nr.491/2003 și până în prezent, în sensul departajării atribuțiilor diferitelor autorități, în funcție de categoria de produse care urmează a fi puse pe piață.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezenta propunere nu transpune nicio reglementare comunitară, deoarece în cadrul legislației comunitare secundare nu există reglementată în mod expres introducerea pe piață a plantelor medicinale sau comercializarea produselor din plante medicinale sau aromatice, însă aceasta contribuie, prin prevederile sale, la consolidarea eficiență a măsurilor interne privind organizarea pieței românești a plantelor medicinale și aromatice.

Activitatea de producere și comercializare a plantelor medicinale cultivate din flora spontană a țării noastre sau din alte state membre ale Uniunii Europene a devenit o activitate economică de amploare, fiind o importantă sursă de venituri pentru producători, comercianți, dar și pentru diverșii procesatori.

De aceea, este important ca această activitate să se desfășoare conform principiilor liberei circulații a mărfurilor în Uniunea Europeană, în condițiile respectării normelor tehnice comunitare de producere și comercializare.

Gestionarea pieței plantelor medicinale, atât a celor de cultură, cât și a celor recoltate din flora spontană, trebuie să se realizeze pe baza unor instrumente care să asigure implementarea unei politici agricole coerente pentru Piața Internă.

Pentru aceasta, se impune aplicarea unei politici de informare și promovare care să permită deschiderea de noi piețe comerciale.

Dezvoltarea acestor activități la nivelul asigurării cerințelor pieței se poate realiza prin diverse programe care, în funcție de importanța lor, pot fi cofinanțate de operatorii interesați în acest domeniu și din resursele financiare ale bugetului de stat ce sunt alocate acestui domeniu.

Politica comunitară în această problematică se realizează în baza Regulamentului Consiliului Uniunii Europene (CE) nr.3/2008 din 17 decembrie 2007 privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr.3/05.01.2008, și a Regulamentului Consiliului Uniunii Europene (CE) nr.2702/1999 privitor la acțiunile de informare și promovare a produselor agricole din țări terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.327/21.12.1999.

În cuprinsul Expunerii de motive, inițiatorii au relevat că este necesară o completare corespunzătoare a cadrului normativ, deoarece trebuie să fie luate în considerare atât noile competențe ale autorităților statului pentru introducerea pe piața internă și comercializarea produselor din plante medicinale, cât și o îmbunătățire a regulilor și măsurilor ce fac obiectul managementului de siguranță alimentară ale produselor finite pe bază de plante medicinale, care se comercializează ca alimente și suplimente alimentare.

Ca o observație de fond, sugerăm să se precizeze în mod expres la care dintre reglementările comunitare se face referire în cuprinsul art.13, astfel cum acesta a fost propus la pct.12 al articolului unic. Menționăm faptul că expresia „în vederea alinierii la normele comunitare” este superfluă.

3. La titlu, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, datele de identificare ale actului normativ de bază trebuie redactate, astfel:

„...Legii plantelor medicinale și aromatice nr.491/2003”.

Observația este valabilă și pentru partea introductivă a **articolului unic**.

4. Având în vedere că obiectul de reglementare al Legii nr.491/2003 a fost extins și asupra produselor stupului, proiectul introducând numeroase dispoziții referitoare nu numai la plantele medicinale și aromatice, ci și la produsele apicole, sugerăm corelarea titlului acestui act normativ cu noul conținut al acestuia.

Prin urmare, sugerăm și modificarea **titlului**, care trebuie inclusă într-un prim punct al articolului unic, cu următoarea redactare:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

Lege

privind plantele medicinale și aromatice, precum
și produsele stupului”.

În consecință, celelalte puncte ale articolului unic vor fi renumerotate ca pct.2 - 13.

5. La actualul **pct.1**, potrivit uzanțelor în redactarea actelor normative, enunțul de completare trebuie formulat, după cum urmează:

„2. La articolul 1 alineatul (2), după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”.

De asemenea, în ceea ce privește ipoteza nou introdusă, precizăm faptul că enumerarea conținută de aceasta nu cuprinde toate produsele stupului, astfel cum sunt prezentate în expunerea de motive, din textul propus pentru lit.h) lipsind „*ceara și veninul de albine*”.

Astfel, pentru o reglementare corectă și completă, propunem completarea textului cu produsele menționate mai sus.

6. La **partea dispozitivă** a actualul **pct.5**, sintagma „alin.(8), (9) și (10)” trebuie înlocuită cu expresia „alin.(8)-(10)”.

Referitor la norma propusă pentru alin.(10) al art.3, pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ, se impune evitarea caracterului de repetabilitate a verbului „a începe” din sintagma: „...*va începe* activitatea *începând* cu data de 15 ianuarie 2010” și reformularea textului.

7. La actualul **pct.7**, cu referire la textul propus pentru **alin.(1) al art.6**, din considerente de ordin gramatical, este necesar ca denumirea comitetului înființat să fie redată, după cum urmează: „Comitetul tehnic al plantelor medicinale și aromatice și **al produselor stupului**”.

De asemenea, pentru respectarea prevederilor art.35 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitor la unitatea terminologică și având în vedere că în cuprinsul **art.3 alin.(8)** denumirea Serviciului Național pentru Plante Medicinale, Aromatice și Produse ale Stupului a fost abreviată ca „S.N.P.M.A.P.S.”, la **art.6 alin.(2)**, în **partea introductivă** și la **lit.c)**, sintagma „Serviciul național” va fi înlocuită cu forma abreviată.

Sub aspectul stilului de redactare a alin.(2), având în vedere lipsa continuității dintre partea introductivă și lit.a) – d), pentru o corectă înțelegere a intenției normative, propunem înlocuirea sintagmei „validează din punct de vedere științific și tehnic următoarele:”, al cărei conținut este, de altfel, reluat în ipotezele de la literele subsecvente, cu expresia „îndeplinește următoarele atribuții:”.

8. La actualul **pct.8**, referitor la textul propus pentru **art.7**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm ca expresia „codul CAEN național” să fie înlocuită cu sintagma „codul CAEN, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.656/1997, actualizat”.

9. La actualul **pct.11**, în ceea ce privește partea introductivă a art.12¹, pentru ca informația să fie completă, referirea la Codul fiscal va cuprinde și mențiunea „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, la **lit.a**), semnalăm că nu este vorba despre o derogare, ci este doar o asimilare cu medicamentele. Însă, astfel cum este redactat textul, menționăm că acesta nu poate fi aplicat. Pe cale de consecință, propunem reanalizarea și reformularea corespunzătoare, prin menționarea expresă a impozitelor și taxelor.

La **lit.b**), este necesar să se precizeze expres care sunt „alte produse alcoolice”, precum și cantitățile maxime în care aceste produse alcoolice și alcoolul etilic beneficiază de scutirea de accize.

Semnalăm că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2009 s-au adus modificări majore regimului fiscal general și accizelor. Acest act normativ va intra în vigoare parțial la data de 1 ianuarie 2010, iar dispozițiile referitoare la accize vor intra în vigoare la 1 aprilie 2010.

De aceea, semnalăm inițiatorilor posibilitatea legislativă ca norma din prezenta propunere legislativă prevăzută la art.12¹ să nu mai poată produce efecte.

10. La actualul pct.12, în ceea ce privește soluția propusă pentru **art.13**, prin care se instituie obligația Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale de a emite norme în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a „prezentei legi”, semnalăm următoarele aspecte:

- potrivit prevederilor art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare „*se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*” și, ca urmare, vor apărea confuzii în cazul determinării momentului de la care se calculează termenul de 30 de zile care figurează în textul propus pentru art.13;

- vechea reglementare a art.13 prevedea ca: „*În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, cu consultarea Consiliului pe produs, emite ordinele prevăzute la art.1 alin.(3) și art.3 alin.(3) și, împreună cu Ministerul Sănătății și Ministerul Economiei și Comerțului, elaborează ordinele comune prevăzute la art.3 alin.(1) și art.6 alin.(2)*;

- precizăm că în temeiul art.1 și 3 din Legea nr.491/2003, menționate la art.13, au fost deja emise următoarele ordine: Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului sănătății nr.243/402/2005 privind aprobarea normelor tehnice de

producere, prelucrare, procesare și comercializare a plantelor medicinale și aromatice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.474 din 3 iunie 2005; Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului sănătății nr.244/401/2005 privind prelucrarea, procesarea și comercializarea plantelor medicinale și aromatice utilizate ca atare, parțial procesate sau procesate sub formă de suplimente alimentare predozate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.456 din 30 mai 2005; Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.1.228/2005/244/63/2006 pentru aprobarea Normelor tehnice privind comercializarea suplimentelor alimentare predozate de origine animală și vegetală și/sau a amestecurilor acestora cu vitamine, minerale și alți nutrienți, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.253 din 21 martie 2006, și Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății publice și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.972/2007/7/2008/200/2007 privind întocmirea listei naționale a propunerilor de mențiuni nutriționale și de sănătate asociate alimentelor și produselor destinate consumului uman, prevăzute în Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului sănătății nr.244/401/2005 privind prelucrarea, procesarea și comercializarea plantelor medicinale și aromatice utilizate ca atare, parțial procesate sau procesate sub formă de suplimente alimentare predozate, și în Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.1.228/2005/244/63/2006 pentru aprobarea Normelor tehnice privind comercializarea suplimentelor alimentare predozate de origine animală și vegetală și/sau a amestecurilor acestora cu vitamine, minerale și alți nutrienți, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.45 din 21 ianuarie 2008.

În concluzie, având în vedere, pe de o parte, efectele dispozițiilor de modificare, iar pe de altă parte, ținând seama că, deși termenul de 90 de zile prevăzut la art.13 din Legea nr.491/2003 nu a fost respectat, o parte dintre dispozițiile acestui articol au fost deja îndeplinite, iar ordinele emise sunt în vigoare, este necesar ca actualul pct.12 să fie

eliminat, iar textul preconizat pentru actualul art.13 să fie preluat într-un articol distinct, marcat ca art.II al prezentei propuneri, constituind dispoziții proprii ale acesteia. Astfel, calcularea termenului de 30 de zile va putea fi făcută de la momentul intrării în vigoare a actului normativ de modificare. Prin urmare, articolul unic va deveni art.I.

Totodată, având în vedere amploarea intervențiilor legislative, este recomandată introducerea unui nou articol, care să conțină dispoziția expresă de republicare a Legii nr.491/2003, cu următorul cuprins:

„Art.III. - Legea plantelor medicinale și aromatice nr.461/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.844 din 26 noiembrie 2003, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IIEȘCU


București
Nr. 1450 / 02.12.2009

L. nr. 491/2003

M. Of. nr. 844/26 nov. 2003

Legea plantelor medicinale și aromatice

¹ promulgată prin D. nr. 766/2003 M. Of. nr. 844/26 nov. 2003
Decret privind promulgarea Legii plantelor medicinale și
aromatice